



**OKRESNÁ PROKURATÚRA TRENČÍN**  
**Bernoláková 2, 912 50 Trenčín 1**

---

Obec Tuchyňa  
Tuchyňa 205  
018 55 Tuchyňa

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo  
Pd 95/26/3309-3

Vybavuje  
JUDr. Jana Hudecová

Trenčín  
18.05.2026

Vec

**Protest prokurátora - Obecné zastupiteľstvo prostredníctvom pána starostu obce**

Prokurátorka Okresnej prokuratúry Trenčín podľa § 23 odsek 1 v spojení s ustanovením § 26 odsek 1 zákona číslo 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákon o prokuratúre“) podáva

**protest prokurátora**

proti uzneseniu Obecného zastupiteľstva obce Tuchyňa číslo 40/2025 prijatom na zasadnutí Obecného zastupiteľstva obce Tuchyňa zo dňa 11.12.2025, ktorým sa obecné zastupiteľstvo uznieslo na nasledovnom znení:

*a/ obecné zastupiteľstvo berie na vedomie úpravu Rokovacieho poriadku*

*b/ obecné zastupiteľstvo schvaľuje úpravu rokovacieho poriadku, časť II., článok 7, Zasadnutie obecného zastupiteľstva: mení sa bod č. 7: Na začiatku zasadnutia predsedajúci oznámi počet prítomných poslancov, predloží na schválenie program rokovania, návrh na voľbu návrhovej komisie (nemusí byť, uznesenia je možné schvaľovať aj na návrh predsedajúceho, tie ktoré sú v materiáloch navrhnuté, prípadne na základe zmien v prípade pozmeňovacích návrhov určených hlasovaním), navrhne zapisovateľa a overovateľov zápisnice. Ak poslanci nesúhlasia s navrhovaným zapisovateľom, navrhnú iného zapisovateľa. Zapisovateľ zasadnutí obecného zastupiteľstva sa volí nadpolovičnou väčšinou hlasov prítomných poslancov.“.*

Prijatím tohto uznesenia boli porušené ustanovenia § 11 odsek 4 písmeno a) až s) k § 13 odsek 1, odsek 4 písmeno a), písmeno b), e), § 13 odsek 5, § 16 odsek 3 Zákona o obecnom zriadení.

Podľa § 23 odsek 2 písmeno f ) v spojení s § 26 odsek 5 Zákona o prokuratúre navrhujem v lehote do 60 dní od doručenia protestu prokurátora zrušiť v celom rozsahu napadnuté uznesenie obecného zastupiteľstva, pričom v rovnakej lehote ma o spôsobe vybavenia tohto protestu informujte.

Ak na základe protestu prokurátora obec nezruší napadnuté uznesenie obecného zastupiteľstva, môže prokurátor podľa ustanovenia § 348 Správneho súdneho poriadku podať na správny súd žalobu (§ 26 odsek 6 Zákona o prokuratúre).

### **O d ô v o d n e n i e:**

Základným poslaním prokurátora je zabezpečovať dodržiavanie zákonov a iných všeobecne záväzných právnych predpisov. Prokurátori sú povinní urobiť opatrenia na odstránenie porušenia zákonnosti bez ohľadu na to kto ju porušil; ako aj na obnovu porušených práv. Prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy v rozsahu ustanovenom zákonom o prokuratúre. Ustanovenie § 20 zákona o prokuratúre dáva prokurátorovi právomoc "preskúmať zákonnosť všeobecne záväzných právnych predpisov, všeobecne záväzných nariadení obcí, uznesení a iných právnych aktov vydávaných orgánmi verejnej správy, ako aj preskúmať zákonnosť postupu a rozhodnutí orgánov verejnej správy v jednotlivých veciach. Nakoniec toto ustanovenie prokurátorovi dáva oprávnenie vykonať v orgánoch verejnej správy preverky dodržiavania zákonnosti". Ak prokurátor zistí porušenie zákona, má právo použiť zákonný prostriedok protest prokurátora.

Protest prokurátora je v zmysle § 22 odsek 1 písmeno a) zákona o prokuratúre právnym prostriedkom dozoru prokurátora nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy (tzv. netrestný dozor prokuratúry). Netrestný dozor prokuratúry tvorí v rámci právneho poriadku Slovenskej republiky spolu so správnym súdnictvom systém vonkajšej kontroly orgánov verejnej správy. Protest prokurátora predstavuje základný právny prostriedok netrestného dozoru prokuratúry. Protest prokurátora je totiž jediným predsúdnyim prostriedkom netrestného dozoru prokuratúry, na základe aplikácie ktorého môže dôjsť k zrušeniu nezákonného správneho aktu orgánu verejnej správy (§ 23 odsek 1 zákona o prokuratúre), proti ktorému bol protest podaný.

Na základe podaného podnetu fyzickej osoby preskúmala Okresná prokuratúra Trenčín v rámci výkonu dozoru nad zachovávaním zákonnosti orgánov verejnej správy prijaté uznesenie Obecného zastupiteľstva obce Tuchyňa č. 40/2025 prijaté dňa 11.12.2025, ktorého výkon následne pozastavil starosta obce Tuchyňa využitím svojej sistačnej právomoci podľa § 13 odsek 6 Zákona o obecnom zriadení, kedy následne obecné zastupiteľstvo na zasadnutí dňa 05.02.2026 podľa § 13 odsek 8 Zákona o obecnom zriadení opätovne schválilo vyššie uvedené uznesenie trojpäťtinovou väčšinou hlasov všetkých poslancov. Posudzujúc uvedené uznesenie obecného zastupiteľstva obce Tuchyňa č. 40/2025 prijaté dňa 11.12.2025 konštatujem jeho nezákonnosť.

Rokovací poriadok Obecného zastupiteľstva v Tuchyni bol schválený uznesením Obecného zastupiteľstva obce Tuchyňa dňa 25.08.2010, uznesením č. 27/2010.

Rokovacím poriadkom obecného zastupiteľstva upravuje obecné zastupiteľstvo pravidlá, podmienky, spôsob prípravy a priebeh rokovania obecného zastupiteľstva, jeho uznášania a prijímania uznesení, všeobecne záväzných nariadení a ďalších rozhodnutí, spôsob kontroly ich plnenia a zabezpečovania úloh obecnej samosprávy. Táto úprava však nesmie byť rozporná so zákonom.

Obecné zastupiteľstvo obce Tuchyňa tvorí sedem poslancov. Na predmetnom zasadnutí obecného zastupiteľstva dňa 11.12.2025 Obecné zastupiteľstvo schválilo uznesenie č. 40/2025, ktoré znie:

*a/ obecné zastupiteľstvo berie na vedomie úpravu Rokovacieho poriadku*

*b/ obecné zastupiteľstvo schvaľuje úpravu rokovacieho poriadku, časť II., článok 7, Zasadnutie obecného zastupiteľstva: mení sa bod č. 7: Na začiatku zasadnutia predsedajúci oznámi počet prítomných poslancov, predloží na schválenie program rokovania, návrh na voľbu návrhovej komisie (nemusí byť, uznesenia je možné schvaľovať aj na návrh predsedajúceho, tie ktoré sú v materiáloch navrhnuté, prípadne na základe zmien v prípade pozmeňovacích návrhov určených hlasovaním), navrhne zapisovateľa a overovateľov zápisnice. Ak poslanci nesúhlasia s navrhovaným zapisovateľom, navrhnú iného zapisovateľa. Zapisovateľ zasadnutí obecného zastupiteľstva sa volí nadpolovičnou väčšinou hlasov prítomných poslancov.*

Za prijatie tohto uznesenia hlasovalo všetkých sedem prítomných poslancov. Uznesenie bolo prijaté.

Podľa § 10 odsek 1 písmeno a), b) Zákona o obecnom zriadení, orgánmi obce sú obecné zastupiteľstvo a starosta obce.

Zákonodarca ustanovením v § 11 a v § 13 Zákona o obecnom zriadení rozdelil kompetencie medzi zastupiteľstvo ako orgán obce rozhodujúci o základných otázkach života obce a starostu ako štatutárny výkonný orgán obce.

Podľa § 11 odsek 4 Zákona o obecnom zriadení, obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené

a) určovať zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a s majetkom štátu, ktorý užíva, schvaľovať najdôležitejšie úkony týkajúce sa tohto majetku a kontrolovať hospodárenie s ním,

b) schvaľovať rozpočet obce a jeho zmeny, kontrolovať jeho čerpanie a schvaľovať záverečný účet obce, vyhlásiť dobrovoľnú zbierku a ustanoviť jej podmienky, schvaľovať emisiu komunálnych dlhopisov, schvaľovať zmluvu uzavretú podľa § 20 ods. 1, rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky, o prevzatí záruky za poskytnutie návratnej finančnej výpomoci zo štátneho rozpočtu; v rozsahu určenom zastupiteľstvom môže zmeny rozpočtu vykonávať starosta,

c) schvaľovať územný plán obce a územný plán zóny vrátane ich zmien a doplnkov, a to spolu s nariadením, ktorým sa vyhlasuje ich záväzná časť a schvaľovať koncepciu rozvoja jednotlivých oblastí života obce,

d) rozhodovať o zavedení a zrušení miestnej dane a ukladať miestny poplatok,

e) určovať náležitosti miestnej dane alebo miestneho poplatku,

f) vyhlasovať miestne referendum o najdôležitejších otázkach života a rozvoja obce a zvolávať zhromaždenie obyvateľov obce,

g) uznávať sa na nariadeniach,

h) schvaľovať dohody o medzinárodnej spolupráci a členstvo obce v medzinárodnom združení podľa § 21 ods. 1,

i) určiť plat starostu podľa osobitného zákona a určiť najneskôr 90 dní pred voľbami na celé funkčné obdobie rozsah výkonu funkcie starostu; zmeniť počas funkčného obdobia na návrh starostu rozsah výkonu jeho funkcie,

j) voliť a odvolávať hlavného kontrolóra obce (ďalej len „hlavný kontrolór“), určiť rozsah výkonu funkcie hlavného kontrolóra a jeho plat, schvaľovať odmenu hlavnému kontrolórovi,

k) schvaľovať štatút obce, rokovací poriadok obecného zastupiteľstva a zásady odmeňovania poslancov,

l) zriaďovať, zrušovať a kontrolovať rozpočtové a príspevkové organizácie obce a na návrh starostu vymenúvať a odvolávať ich vedúcich (riaditeľov), zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby a schvaľovať zástupcov obce do ich štatutárnych a kontrolných orgánov, ako aj schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe,

m) schvaľovať združovanie obecných prostriedkov a činností a účasť v združeniach, ako aj zriadenie spoločného regionálneho alebo záujmového fondu,

n) zriaďovať a zrušovať orgány potrebné na samosprávu obce a určovať náplň ich práce,

o) udeľovať čestné občianstvo obce, obecné vyznamenania a ceny,

p) ustanoviť erb obce, vlajku obce, pečať obce, prípadne znelku obce,

q) vydávať súhlas s pričlenením obce podľa § 2aa ods. 1,

r) upravovať podrobnosti o zložení, právomociach a úlohách orgánov obecného zastupiteľstva podľa § 10 ods. 2 prvej vety, ako aj o odmeňovaní ich členov,

s) schvaľovať podnety na obstaranie územnoplánovacej dokumentácie a podnety na jej aktualizáciu, ak ide o pozemok vo vlastníctve obce.

Z uvedeného zákonného ustanovenia však nevyplýva, že by obecné zastupiteľstvo si mohlo vo svojom Rokovacom poriadku obce Tuchyňa upraviť, že *ak poslanci nesúhlasia s navrhovaným zapisovateľom, navrhnú iného zapisovateľa a tohto zapisovateľa zápisník na zasadnutí budú dokonca voliť nadpolovičnou väčšinou hlasov prítomných poslancov.*

Podľa § 13 ods.1 veta prvá zákona č. 369/1990 Zb. **predstaviteľom obce a najvyšším výkonným orgánom obce je starosta.**

Podľa § 13 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. **starosta**

**a) zvoláva a vedie zasadnutia obecného zastupiteľstva** a obecnej rady, ak tento zákon neustanovuje inak, a podpisuje ich uznesenia,

**b) vykonáva obecnú správu,**

c) zastupuje obec vo vzťahu k štátnym orgánom, k právnickým a fyzickým osobám,

d) vydáva pracovný poriadok, organizačný poriadok obecného úradu a poriadok odmeňovania zamestnancov obce; informuje obecné zastupiteľstvo o vydaní a zmenách organizačného poriadku obecného úradu,

e) rozhoduje vo všetkých veciach správy obce, ktoré nie sú zákonom alebo štatútom obce vyhradené obecnému zastupiteľstvu.

Hoci starosta obce nie je členom obecného zastupiteľstva a nemá hlasovacie právo, plní voči obecnému zastupiteľstvu organizátorské úlohy. Zákonomdarca teda priznáva starostovi obce právo zvolávať a viesť zasadnutie obecného zastupiteľstva a obecnej rady. Vo vnútorných administratívnoprávnych vzťahoch vystupuje starosta obce ako riadiaci subjekt vo vzťahu k organizácii práce obce a jej súčasti.

Pre kompetenciu starostu obce je charakteristické, že vo vzťahu ku kompetencii obecného zastupiteľstva nie je daná alternatívne- t.j. žiadna právomoc nemôže byť súčasne zverená aj starostovi obce aj obecnému zastupiteľstvu. Vždy je založená právomoc iba jedného z orgánov obce, na ktorú sa viaže aj následná zodpovednosť za prípadné protiprávne konanie alebo opomenutie zverenej povinnosti. Ak zákon alebo štatút obce výslovne nezveruje rozhodovanie o určitej otázke do právomoci žiadneho z orgánov obce, tak v zmysle princípov budovania kompetencie orgánov obce je v danej veci založená právomoc starostu obce. Rovnako platí, že starosta obce sa nemôže zbaviť svojej zodpovednosti, ak prenechá rozhodnutie vo veci, ktorá je v jeho kompetencii na rozhodnutie obecného zastupiteľstva. V takomto prípade by rozhodol vecne nepríslušný orgán a zodpovednosť starostu za nesprávny úradný postup a nečinnosť tým nie je dotknutá.

Podľa § 13 odsek 5 Zákona o obecnom zriadení, starosta je štatutárnym orgánom obce. Starosta môže rozhodovaním o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb v oblasti verejnej správy písomne poveriť zamestnanca obce. Poverený zamestnanec obce rozhoduje v mene obce v rozsahu vymedzenom v písomnom poverení.

Postavenie starostu obce určuje Zákon o obecnom zriadení v ustanovení § 13 až 13b. Z týchto ustanovení vyplýva, že starosta je predstaviteľom obce a najvyšším výkonným orgánom obce, ale nie je najvyšším výkonným orgánom obecného zastupiteľstva. Každý z orgánov obce má svoje postavenie (dané Ústavou SR a zákonmi). Keďže starosta obce nie je výkonným orgánom obecného zastupiteľstva, **nemôže mu obecné zastupiteľstvo ukladať svojimi uzneseniami akékoľvek obmedzenia, či povinnosti, pretože by to znamenalo porušenie ústavy a zákona**. Obecné zastupiteľstvo môže takúto povinnosť uložiť obecnej rade, komisiám a pod., ktoré obecné zastupiteľstvo zriaďuje (§ 10 odsek 2 Zákona o obecnom zriadení). Podotýkam, že **starosta obce a obecné zastupiteľstvo nie sú vo vzťahu vzájomnej podriadenosti a nadriadenosti**.

Oba orgány obce majú principiálne odlišný charakter, pretože starosta obce je permanentne fungujúci orgán (výkonný orgán obce) a obecné zastupiteľstvo je koncepčný orgán realizujúci svoju pôsobnosť na zasadnutiach konajúcich sa

periodicky podľa potreby, najmenej však raz za tri mesiace (§ 12 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb.).

Vo všeobecnosti možno vysloviť, že akékoľvek ukladanie povinností v internej norme obecným zastupiteľstvom starostovi obce alebo stavanie obecného zastupiteľstva ako nadradeného orgánu starostu, nemá oporu v zákone. Schválením tohto uznesenia tak došlo k porušeniu právomoci a pôsobnosti obecného zastupiteľstva primárne v § 11 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb., nakoľko z citovaného zákonného ustanovenia nevyplýva, že by obecné zastupiteľstvo mohlo vykonávať pôsobnosť nadradeného subjektu voči starostovi obce a ukladať mu akékoľvek povinnosti, zákazy, príkazy a pod. Obecné zastupiteľstvo môže vykonávať len tie úlohy, ktoré mu zveruje zákon.

Reprezentácia obce navonok sa realizuje tak v externých administratívno-právnych, súkromnoprávných, ako aj v protokolárnych vzťahoch. V týchto vzťahoch starosta obce koná v mene obce. Na túto charakteristiku nadväzuje vymedzenie starostu obce ako najvyššieho výkonného orgánu obce. Orgánmi obce sú obecné zastupiteľstvo ako koncepcný a normotvorný orgán obce a **starosta obce ako jediný výkonný orgán obce.** Žiadny iný orgán než starosta obce nie je výkonným orgánom obce. Preto úprava uvedená v Rokovacom poriadku obce Tuchyňa je v hrubom rozpore so zákonom o obecnom zriadení. Charakteristika starostu obce ako výkonného orgánu obce znamená, že okrem realizácie vlastnej vyhradenej kompetencie, uvádza do života aj rozhodnutia obecného zastupiteľstva prijaté v oblasti kompetencie obecného zastupiteľstva. Popri tom starosta obce aplikuje úlohy obce v jednotlivých oblastiach správy obce, ktoré obec zabezpečuje vo svojej vyhradenej kompetencii. V týchto prípadoch ide o výkon výsostnej pôsobnosti obce. Starosta obce realizuje aj úlohy v oblasti súkromnoprávných vzťahov, do ktorých obec vstupuje (nevýsostná, nevyrchnostenská, pozitívna pôsobnosť obce), kde má postavenie štatutárneho orgánu obce.

Podľa § 13 odsek 4 písm. d) zákona o obecnom zriadení starosta vydáva pracovný poriadok, organizačný poriadok obecného úradu a poriadok odmeňovania zamestnancov obce; 12b) informuje obecné zastupiteľstvo o vydaní a zmenách organizačného poriadku obecného úradu.

Podľa § 16 odsek 1 zákona o obecnom zriadení obecný úrad zabezpečuje organizačné a administratívne veci obecného zastupiteľstva a starostu, ako aj orgánov zriadených obecným zastupiteľstvom.

Podľa § 16 odsek 3 zákona o obecnom zriadení prácu obecného úradu riadi starosta.

Podľa § 16 odsek 5 zákona o obecnom zriadení organizáciu obecného úradu, počet zamestnancov a ich pracovné činnosti ustanovuje organizačný poriadok obecného úradu.

Podľa článku 69 odsek 3 veta druhá Ústavy Slovenskej republiky, starosta obce je výkonným orgánom obce, vykonáva správu obce a zastupuje obec navonok.

Podľa článku 2 odsek 2 Ústavy Slovenskej republiky, štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon.

Obecné zastupiteľstvo schválením daného uznesenia prekročilo svoje právomoci vymedzené zákonnou úpravou. Touto konkrétnou zmenou rokovacieho poriadku bola prekročená kompetencia obecného zastupiteľstva, čím bolo zasiahnuté do výkonnej moci starostu obce, nakoľko starosta je podľa vyššie citovaných ustanovení výkonným orgánom obce a konaním obecného zastupiteľstva došlo k obmedzeniu, resp. odňatiu právomoci starostu obce určiť zapisovateľa zápisnice v rámci zasadnutí obecného zastupiteľstva a tým spojenej právomoci starostu obce viesť a riadiť zasadnutie obecného zastupiteľstva po organizačno – technickej stránke. Ak by zastupiteľstvo určovalo zapisovateľa zápisnice, rozhodovalo by de facto ako nepríslušný orgán. Uznesenie č. 40/2025 je tak zaťažené nezákonnosťou, nakoľko týmto uznesením bolo zasiahnuté do kompetencií starostu obce určovať zapisovateľa zápisnice z konaného obecného zastupiteľstva.

Do záležitostí zverených do výhradnej kompetencie starostu obce nesmie zasahovať obecné zastupiteľstvo. Obecné zastupiteľstvo si nesmie atrahovať do svojho Rokovacieho poriadku akúkoľvek úpravu ohľadom voľby zapisovateľa, ak nesúhlasí s navrhovaným zapisovateľom daným starostom obce (právo starostu viesť zastupiteľstvo). Starostovi obce teda zákonodarca okrem postavenia výkonného orgánu obce a štatutárneho orgánu obce zveruje aj postavenie manažéra obecného úradu. Manažérske postavenie starostu obce v sebe zahŕňa všetky druhy riadenia organizácie. Starosta obce vykonáva pracovnoprávne riadenie, finančné riadenie, odbornovo-metodické riadenie a organizačné riadenie obecného úradu vrátane určovania zapisovateľa zápisnice na zastupiteľstve obce.

V tejto spojitosti poukazujem i na ďalšie súvisiace uznesenie Obecného zastupiteľstva Obce Tuchyňa č. 41/2025 prijaté taktiež na zastupiteľstve obce dňa 11.12.2025, na podklade ktorého poslanci Obecného zastupiteľstva následne schválili odmenu zapisovateľovi vo výške 70 Eur za napísanie zápisnice zo zasadnutia obecného zastupiteľstva. Uvedená namietaná nezákonnosť tohto uznesenia je predmetom konania o podnete fyzickej osoby na tunajšej prokuratúre.

Záverom odkazujem na právoplatné rozsudky Krajského súdu v Trenčíne (sp. zn. 13S/74/2011 zo dňa 08.02.2012 a sp. zn. 13S/64/2014 zo dňa 25.11.2015), ktorý na návrh Okresnej prokuratúry Trenčín zrušil uznesenia mestského zastupiteľstva dôvodiac, že sú v rozpore so zákonom s tým, že žiaden zákon nevymedzuje zastupiteľstvu priestor pre ukladanie povinností primátorovi mesta.

Podľa § 23 odsek 1 Zákona o prokuratúre, prokurátor je oprávnený podať protest proti správnym aktom orgánov verejnej správy uvedeným v § 21 odsek 1 písmeno a), ktorými bol porušený zákon alebo iný všeobecne záväzný právny predpis.

S ohľadom na uvedené považujem podanie protestu prokurátora za zákonné a dôvodné.

**V zmysle § 23 odsek 5 zákona o prokuratúre žiadam oznámiť mi písomne termín prejednávania uvedeného protestu prokurátora, pretože sa tohto mienim osobne zúčastniť.**

JUDr. Jana Hudecová  
prokurátorka